

关于深圳市罗湖区 2018 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2019 年计划（草案）的报告

2019 年 1 月 15 日在深圳市罗湖区第七届
人民代表大会第五次会议上

深圳市罗湖区发展和改革委员会局长 方海波

各位代表：

受区政府委托，我向大会作关于深圳市罗湖区 2018 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2019 年计划（草案）的报告，请予审议。请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2018 年经济社会发展计划执行情况

2018 年，面对错综复杂的国内外形势，我区以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大精神和习近平总书记视察广东、深圳重要讲话、指示精神，落实省、市、区委决策部署，积极应对外部环境风险挑战，坚持高质量发展，大力推进供给侧结构性改革，全面做好稳增长、调结构、补短板、惠民生、防风险各项工作，继续保持了经济健康有序、社会大局平稳的良好局面。

全年经济社会发展呈现以下特点：

（一）综合实力稳步提升

经济内在协调性增强。在国内宏观经济调控、中美贸易战双重压力背景下，我区经济依然保持健康稳定增长。初步预计，我区生产总值（GDP）完成2300亿元，增长7.5%；固定资产投资再创历史新高，达到280亿元，增长22.3%；社会消费品零售总额约1300亿元，增长7.5%；一般公共预算收入达到99.96亿元，增长2.4%。万元GDP建设用地、水耗、电耗分别下降6.5%、3.9%和2.5%。在金融业、房地产业受调控增长放缓、逆周期调节的情况下，我区大力推动供给侧结构性改革，将130亿元政府投资全部投向教育、医疗、生态环境、城区治理等短板领域，实现“稳增长”和“惠民生”、“补短板”同步受益。

城区品牌效应扩大。积极融入粤港澳大湾区建设，口岸经济带成为粤港澳大湾区合作重大平台之一。红岭创新金融产业带成为深圳市金融“一城一街一带”¹三极中的一极。清水河片区产业成功转型，被纳入国家高新区范围。大梧桐新兴产业带被市政府授予“人工智能产业基地”和“生命健康产业基地”，成功举办第二届大梧桐创新创业大赛，承办第四届中国人工智能大会等重大赛会。继续肩负改革使命，承担了国际消费中心核心区建设、深港社会协同发展、可持续发展城区等一批试点任务。

（二）高质量发展趋势明显

新兴产业茁壮成长。战略性新兴产业占GDP比重为5.5%。大梧桐新兴产业带聚焦人工智能、现代信息技术、生物医药

¹ “一城一街一带”：前海金融城、福田香蜜湖金融街、罗湖红岭创新金融产业带。

等前沿领域，建成专业园区8个，新增国家高新技术企业96家，重点关注培育千万级科技企业9家，引进创新型企业38家，累计进驻各类科技企业440家，实现产值近200亿元。区政府与华为、科大讯飞等企业签订战略合作协议，大力吸引创新要素集聚。新增创新载体10个，累计达60个。新增新型研发机构5家。设立产业资金支持企业研发投入，R&D达到8.09亿元，增长85.38%，全年专利申请量和授权数分别达到13853件和6146件。电子商务继续向各行各业渗透，全区企业电子商务应用率达74%，预计全年电子商务交易额达4000亿元。加大创新人才引进，成立“菁英人才协会”，设立29个人才服务工作站和112个人才服务点，引进2名双聘院士和2名国家级人才。

金融强区优势巩固。金融业实现增加值800亿元左右，占GDP比重为35%左右。积极规划布局红岭创新金融产业带，以长达3.6公里的红岭路为轴，横跨蔡屋围、笋岗两大金融、高端商务集聚区，形成南部蔡屋围以金融总部为主，北部笋岗以科技金融为主的南总部、北创新两大金融生态集聚格局。引进中银保险、国任保险、民生证券、阳光财险等12家重点金融机构，进一步巩固了罗湖作为全市传统金融核心区的地位。完成备案的私募机构69家，管理规模达369亿元。完成红岭创新金融产业带空间、产业规划，“金融岭·公园里的金融街”面貌初现。成立金融防风险工作专班，化解了P2P潜在风险，维护了金融市场健康稳定。

消费商圈加快升级。城市更新与“针灸式”改造双管齐

下，推动“六大商圈”²转型升级。水贝IBC珠宝大厦、特力-吉盟珠宝产业园建成投入使用，招商率达到80%和90%。在中宝协支持下引进3D珠宝打印、素金制造等4个珠宝智能化项目，助力水贝向智能制造和高端定制转型。深圳珠宝博物馆启动建设。新商业、新模式不断涌现，与阿里巴巴蚂蚁金服、淘宝、腾讯云、京东云等平台对接，引进盒马鲜生、淘宝珠宝直播等一批消费新业态。首个总部和现代服务业专业园区在京基100挂牌，有力推动商务服务业集聚发展。全年商务服务业实现营收300亿元左右，增加值增长13.5%。在全市率先启动对辖区全部符合条件的农产品市场升级改造或综合整治，推动产业升级同时造福于民。

（三）发展空间继续拓展

城市更新滚动推进。全年新开工城市更新项目9个，全区在建项目达到32个，在建项目建筑面积372万平方米，其中产业空间335万平方米。新增4个项目列入计划，完成9个项目规划验收，累计已竣工城市更新项目22个，建筑面积227万平方米，包含产业空间124万平方米。城市更新项目全年实现固定资产投资130亿元，为经济增长和财税增长提供了重要支撑。成立湖贝、蔡屋围统筹片区城市更新工作推进部，强力推进两大统筹片区项目建设。全面修订《罗湖区城市更新实施办法》，强化了城市更新与产业升级联动。完成深圳火车站与罗湖口岸片区城市设计国际咨询、布吉河（罗湖段）沿线地区的城市设计公开竞赛，完成了城市空间发展规划、承载力规划、地下空间开发、笔架山河道上盖沿线更新改造

² “六大商圈”：东门、人民南、火车站、蔡屋围、水贝、笋岗。

等一批重大规划编制和研究。

棚户区改造步伐加快。“二线插花地”棚户区改造实现“四个全部”：居住人员全部撤离、违法建筑全部拆除、安全隐患全部消除、规划建设全部如期推进。17个地块全面动工建设，累计完成固定资产投资83.33亿元。在当事人服务中心搭建“一站式”沟通服务平台，安置房实现“按需定建”，得到群众的高度好评。出台《棚户区改造实施办法》，将边检二大院、景福花园纳入棚户区改造计划，开展前期工作。珠三角棚户区改造（城市更新）暨违法建设治理现场会在罗湖召开，罗湖棚改经验获全省推广。

土地资源有效盘活。整合街道查违队伍划转区规划土地监察局，实行“以区为主”执法模式，构建“审批+查违+整备+储备”的管理格局。坚持控增减存，新增违法建筑保持“零增量”，全区共拆除消减各类违建950处，总建筑面积108.4万平方米，其中一级水源保护区285栋违法建筑及建设项目全部处置完毕。完成重大产业用地清理11.4公顷和政府储备土地4.29公顷，整备土地95万平方米。纳管市里移交土地89宗，共81.4万平方米。完成红岗国际创新广场（一期）法定图则调整，启动重点产业项目遴选。

（四）城区品质大幅提升

市容环境全面升级。以辖区“三横四纵”³为脉络，从高到低、由表及里，综合实施照明、景观、道路等25项提升工程，推动城区旧貌换新颜。完成“三横四纵”95栋楼宇和深

³ “三横四纵”：“三横”（南北向分布）指宝安路、东门路、文锦路；“四纵”（东西向分布）指笋岗路、泥岗-布心路、深南东路、滨河-沿河路。

南东路、笋岗东路和人民公园路沿线5.8公里绿化带景观照明提升。推进10条道路沿街408栋建筑外立面整治，拆除违法户外广告4000余块。完成12个城中村综合治理。推进“世界著名花城”建设，建成5个社区公园、1个特色花卉主题公园、3条花景大道、10个花漾街区和20个街心花园。

安全基础不断夯实。深入推进老旧电气改造，完成260个老旧电气试点台区主体施工。完成101台老旧电梯改造。开展城市公共安全风险评估，识别风险源点位1972个，风险事件100类，逐一制定风险防控措施。开展安全生产九大专项治理、七类重点行业领域、夏季安全生产百日行动等专项整治，推进消防、道路交通、建筑施工、危险化学品等重点行业安全治理。完成1918个高清视频监控点建设，首创“无线门禁视频一体机”，实现“616”人员居住地门禁视频100%全覆盖。强力推进扫黑除恶专项斗争行动，社会大局平安稳定，刑事警情、治安警情分别下降了52.5%、43%，安全生产事故宗数、死亡人数分别下降30%、14.3%。

（五）基础设施完善升级

交通基础设施加快建设。莲塘口岸、东部过境高速公路、坂银通道、春风隧道等市重大交通项目建设加快，2号线三期、8号线一期、6号线二期、14号线等轨道交通工程按期推进。完成清水河金湖路等23个道路建设、绿化提升、综合改造项目。累计投资33.8亿元，实施134条未市政化道路改造、28座人行天桥景观改造、人民公园路等244个道路整体提升工程项目。推出6大类30条交通拥堵综合治理措施，完成14

个交通拥堵节点改造，优化调整102条公交线路，新建12个公交站点，完成15对“列车化”站点扩容改造。

市政公用设施持续完善。加快推进微型消防站、消防应急点等公共消防基础设施建设，建成3个小型消防站，更新消火栓755个，建立微型消防站541个。完成15条食街、47所学校管道燃气改造。大力推进“厕所革命”，完成36座市政公厕、69座短板社会公厕、21座垃圾转运站升级改造。大力开展垃圾分类，物业小区、中小学、党政机关事业单位普及率达100%，创建50个生活垃圾分类优秀小区。

（六）生态治理成效显著

治水提质效果显现。建立三级督办制度，实行“一日一巡查、一周一推进、一月一例会”“三个一”常态化工作模式，强力推进治水提质。完成布吉河6个排水口及深圳河文锦渠排水口整治，深圳河（罗湖段）、布吉河（罗湖段）基本不黑不臭。完成罗湖污水处理厂提标改造。实施暗渠、支流雨污分流整治，完成新平村雨污分流改造及108个小区、9个城中村“正本清源”工程。完成田苑新村等95个小区的优质水入户改造工程、海丽大厦等55个小区排水管网改造工程。开展地下管网补齐工程，建设22公里市政排水管网。启动布吉河“一河一景”规划建设。全面推进“1+9”河长制⁴，构建六级河长制，实现全区20条河流的区、街道、社区及民间河长全覆盖。荣获“国家生态文明建设示范区”称

⁴ “1+9”：1指《河长制实施方案》。9指的是工作制度，《会议制度》《巡查制度》、《群众监督举报与宣传制度》、《督察督办制度》、《信息报送与共享制度》、《培训制度》、《考核问责与激励制度》、《河湖长效管护和稳定投入制度》、《验收制度》。

号。

节能减排强力推进。开展“蓝天行动”，全力保卫“深圳蓝”，推进建筑工地“7个100”⁵落实、机动车尾气检测、非道路移动机械废气检测、挥发性有机物(VOCs)治理工作。修订《罗湖区产业转型升级专项资金扶持节能减排实施细则》，加大节能减排扶持力度。加快新能源汽车充电设施建设，建设新能源快速充电桩850个、慢速充电桩1300个。全年PM2.5平均浓度为26微克/立方米。

(七) 民生事业扎实推进

教育改革全面启动。出台《罗湖区深化教育领域综合改革实施方案(2018-2020)》，推出百项“任务书”。挂牌成立6个中小学教育集团、3个幼教集团，教育集团覆盖全区100%的幼儿园和50%以上的公办中小学。普惠性幼儿园占比达80%。学前教育“罗湖经验”在全市推广。完成锦田小学等7所学校新改扩建工程、7所学校美丽校园+厕所革命建设、14所学校厕所革命建设。新增各类学位4400个。高考、中考成绩喜人，全市文科状元、中考状元均出自罗湖。推动校内午餐午休服务方便学生，69所义务教育阶段学校提供了校内午餐午休服务，开通率约为89.6%，超额完成市里下达的任务，可满足36465名学生需求，满足率约为82.7%。开展教育培训机构专项整治，整治校外培训机构372家，减轻了中小学生学习负担。

⁵ “7个100%”：所有建设工程工地100%落实；施工围挡及外架100%全封闭；出入口及车行道100%硬底化；出入口100%安装冲洗设施；易起尘作业面100%湿法施工；裸露土及易起尘物料100%覆盖；出入口100%安装总悬浮颗粒物在线监测设备。

医疗服务优化提升。莲塘中医院建成投入使用，新增床位600张。建成3家一类社康中心、5家二类社康中心，升级改造4家社康中心，累计建设社康中心51家，基本实现15分钟医疗卫生服务圈。建成46家健康小屋。持续推进家庭医生签约服务，家庭医生签约人数为63.7万，占辖区常住人口的63.4%。组建316个家庭医生服务团队，全科医生达385名，每万人口达3.84名。社康基本诊疗量265万人次，增长9.8%。扎实推进“三名工程”⁶，引进7个高层次医学团队。开设国贸名医诊疗中心。2家养老机构、9家日间照料中心与医疗机构合作，构建“医、养、护一体化”的医养融合服务体系。辖区孕产妇死亡率14.22/10万，婴儿死亡率下降到1‰，居民健康素养水平达到35.51%，居民健康水平综合指标保持在较高水平。

文体事业蓬勃发展。制定《罗湖区公共文体设施专项规划方案》，建立文体事业介入城市更新规划建设常态机制，积极推动区体育中心室内网球馆建设，推进“两馆一中心”⁷、粤海体育休闲公园等文体设施的前期规划。完成市工人文化宫整体改造概念方案设计。通过租赁、物业购置、资源共享等方式实现83个社区综合性文体服务中心全覆盖。全年新增5个街道综合文体中心、2个街道图书馆、10个悠·图书馆。成立市民文明培训学院，为全区居民提供文明素养提升培训服务。09剧场《军哥剧说》高分通过国家公共文化服务体系示范项目验收。推出“罗湖文体通”、“罗图悦借”、

⁶ “三名工程”：名医、名院、名诊所。

⁷ “两馆一中心”：新文化馆、图书馆、青少年活动中心。

“乐读社区”等新型服务模式。举办首届深圳国际水彩画双年展、第三届深圳国际摄影周、深圳粤剧周、ITF 国际青少年（U18）网球巡回赛等一系列高端文体赛事。举办各类公益文化活动 2000 余场，体育活动 65 项，参与人数约 168 万人次。“双周发布”被《人民日报》大幅专题报道，并获“粤治-治理现代化”2017-2018 年度舆情引导类优秀案例第一名。

社会保障坚实有力。新增民生微实事区级项目审议申报机制，全年实施民生微实项目 2231 个，投入资金 1.8 亿元。完成 10878 套新开工及筹集保障性安居工程项目，供应 3498 套，分配 2112 套。食品药品安全保障水平不断加强。7180 家餐饮单位实现后厨“阳光化”。完成“一街一车一室”⁸建设，抽检食品 46538 批次，合格率达 98.7%。药品抽检合格率达 100%。举办“春风行动”⁹现场招聘会 30 场，与企业达成意向 23069 人，“零就业家庭”保持动态归零，“城镇登记失业率”控制在 3%以内。劳资纠纷信访量同比下降 15.84%。推进“大爱罗湖”助困、助学等多个慈善项目，累计帮扶和资助困难家庭、学生和重疾患者超过 1300 人次，发放资助金 900 多万元。

（八）“放管服”改革继续深化

营商环境改革实现突破。出台《罗湖区优化营商环境改革方案》，围绕七大领域开展 18 项改革措施，综合施策破解企业发展瓶颈。优化审批流程，区属部门 578 项行政审批事

⁸ “一街一车一室”：一个街道配备一台食品安全快速检测车，配备一个食品安全快速检测室。

⁹ “春风行动”：由国家劳动和社会保障部发起、专门为进城农民工提供就业服务的行动。在全国各地相继启动，内容包括为农民工提供就业机会、保障农民工的合法权益以及整顿劳动力中介机构等。

项承诺办理时限均在法定时限基础上压缩50%以上，39个事项实现全区“同步办”。落实“深圳90”改革，投资项目审批时限由平均200多个工作日压缩至90个工作日以内，压缩审批时限2/3以上。推出重点企业直通车服务，260家企业享受一站式绿色服务，一批服务事项实现即来即办。

服务效能广受好评。区四套班子挂点服务企业238家，帮助解决问题287个。深入开展“一门式一网式”政府服务改革，形成了以区行政服务大厅为中心，专业分厅、街道行政服务大厅、社区服务站逐层扩展的“1+4+10+83”政务服务网络¹⁰，行政服务大厅受理事项由改革前的12个部门99项业务增加至24个部门近800余项业务，增长率达800%。高质量完成全国基层政务公开标准化规范化试点，构建区、街道、社区“三层级”公开体系，完善决策、执行、管理、服务、结果“五公开”制度，健全发布、解读、回应、监督“全链条”服务，初步实现政务公开与政务服务、电子政务、法律事务为一体的智慧公开模式，政务公开满意度达92%，“五公开全链条集约化服务”荣获全国十大政府网站优秀创新案例。罗湖区政府网站成为唯一连续三年荣获第一名的区县单位。

在经济社会保持良好发展态势的同时，我们也应清醒认识到，我区经济社会发展过程中一些问题在内外复杂环境下更加凸显：一是稳增长压力较大。传统金融业占比较高，容易受外部环境和国家宏观调整政策影响。传统商贸业受电商

¹⁰ “1+4+10+83”政务服务网络：1个罗湖区行政服务大厅+4个专业分厅+10个街道行政服务大厅+83个社区公共服务站。

冲击萎缩，新兴产业规模还比较小，新旧动能转换还需时间。二是财税收入进入阵痛期。城市更新项目从审批到建成需要较长过程。一些大企业已在兄弟城区获得总部用地，未来几年将陆续造成税源流失。加之2018年以来国家实行政策性减税，进一步加大了区财政压力。三是民生短板仍需补齐。优质学位供给不足，义务教育大班额问题依然存在。医疗水平仍待提高，医疗资源存在布局不平衡问题，社区公共服务硬件需要提升。四是城区治理有待提升。街道环境卫生指数在全市排名靠后，城区管理的精细化水平有待提高，集贸市场、公共厕所、垃圾收集点、社区环境存在明显短板。安全工作有待进一步加强。这些问题需要我们在今后工作中精准施策，确保有效得到解决。

二、2019年发展环境分析及发展目标预测

当前，国际环境发展明显变化，单边主义、贸易保护主义抬头，全球贸易摩擦和贸易体系重构等，给世界经济复苏和中国经济平稳健康发展增加了变数。我国经济运行虽然基础良好，但发展不平衡不充分问题和各种周期性、结构性、体制性因素交织叠加，经济运行稳中有变，变中有忧，下行压力不容忽视。

从我区发展情况看，当前罗湖正处于爬坡过坎的转型期，经济结构仍在深度调整，国内外复杂的环境既给我们带来了一时之“危”，更给我们创造了长远之“机”。我们要紧扣重要战略机遇期新内涵，坚定不移地推动高质量发展，变压力为加快推动高质量发展的动力。

综合罗湖经济社会发展的内外环境和现阶段发展特点，初步提出 2019 年经济社会发展的预期目标如下：

- 本区生产总值增长 6.5%—7%；
- 人均地区生产总值 23 万元左右；
- 社会消费品零售总额增长 7%左右；
- 固定资产投资完成 300 亿元；
- 一般公共预算收入完成 80 亿元以上；
- 居民人均可支配收入增速与 GDP 同步；
- 城镇登记失业率控制在 3%以内；
- 万元 GDP 建设用地下降 2%左右；
- 万元 GDP 水耗下降 3%左右；
- 万元 GDP 电耗下降 1.5%左右；
- 节能减排指标完成市里下达的任务。

三、实现 2019 年经济社会发展目标的主要对策措施

2019 年，是新中国成立 70 周年，也是罗湖建区 40 周年。我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记对广东、深圳系列重要批示指示精神，按照省委十二届六次全会、市委六届十一次全会和区委七届三次党代会的部署，坚定改革再出发的信心和决心，坚持稳中求进的工作总基调，全面贯彻新发展理念 and 高质量发展要求，以稳应变、以进促稳，扎实做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，善于化危为机，紧抓粤港澳大湾区建设战略机遇，构筑罗湖新时代发展的战略优势，以高质量“再城市化”全面推进罗湖振兴

发展，在“朝着建设中国特色社会主义先行示范区的方向前进，努力创建社会主义现代化强国的城市范例”新征程中勇当先锋。

（一）沉着应对风险挑战，扎实做好“六个稳”

全力支持民营经济发展。大力宣传和解读辅导市、区惠企政策，让企业真正得到实惠。认真落实减费税“降负”各项政策，为企业降成本。搭建银企对接平台，推动金融机构积极服务民营企业。打造政企服务平台，实现企业问题常态化收集、流转、解决和反馈，围绕民营企业在生产经营中遇到的用地用房、科技创新、财税金融、人才智力、成本费用等问题，一企一策，点对点精准服务，全年服务重点企业 200 家，日常服务企业 1000 家。定期举办中小企业上市路演，全年培训拟上市企业 50 家以上。制订行业服务计划，每月举办 2-3 次一般性活动，每季度举办一次大型活动，组织到“一带一路”沿线国家、港澳开展专题营商环境推介会，帮助企业“走出去”。执行政策进一步精细化，避免简单“一刀切”。坚决制止对民营企业一切不必要的检查、督查和考核，给企业“宁静时间”生产经营。

大力激发市场内在活力。扎实做好“政校行企”、“春风行动”等招聘活动，帮助企业招揽人才。打造“筑梦罗湖创启未来”创业系列品牌活动，为大众创业、万众创新搭建平台。深化商事制度改革，建立政务办理“容缺受理”机制，推行“照后减证”，全面梳理减少经营许可事项，全面推行“最多跑一次”改革，大力推行证照和印章“100%电子化、

100%共享、100%互认”，清理各类证明事项，消除群众和企业办事烦恼。以创新监管管出公平和秩序，全面推行“双随机、一公开”，对新兴产业实施包容审慎监管。提升基层执法能力，推出有利于促进市场公平和效率的监管创新举措。加强质量标准体系建设和信用体系建设，净化市场环境。抓紧修改或废止已不适宜的规章、文件。

放大投资带动效应。大力促进社会投资。完成城市更新计划审批 5 个、区级规划审批 6 个、新开工 8 个项目，湖贝、蔡屋围两大统筹片区实现正式开工，力争城市更新完成固定资产投资 150 亿元。加快“二线插花地”棚改项目建设进度，力争全年完成固定资产投资 90 亿元。统筹谋划笔架山河复明、广深铁上盖、市人民医院改扩建、大剧院地下交通枢纽、市工人文化宫整体改造、中运量轨道交通、“大东湖”体育休闲公园等一批重大项目，形成“建设一批、储备一批、谋划一批”的良性循环。加快投资领域“放管服”改革，推出更多的 PPP 项目，吸引社会资本参与。加强政府投资投向补短板领域，着力完善辖区水、电、路、气等基础设施，发展教育、医疗、文体等公共服务。深入执行“深圳 90”政策，大幅压缩政府投资项目审批，再增一批“秒批”、“不见面审批”。

（二）紧抓大湾区机遇，打造三大战略平台

高起点规划建设深港口岸经济带。开展深港口岸经济带发展规划、空间规划以及建设实施路径策略研究，把口岸经济带打造成粤港澳大湾区建设的重大载体和核心平台，力争

推动上升到国家战略层面。完成莲塘口岸建设并开通，力争完成罗湖口岸与深圳火车站片区城市设计成果深化与法定图则修编研究。启动罗湖口岸、文锦渡口岸升级改造。探索深港口岸经济带内“飞地”开发模式，推动“飞地”入库。支持境内外机构、企业按照统一规划要求，参与“飞地”开发。争取国家支持，升级罗湖口岸、文锦渡口岸进境免税店，开展跨境电商“网购保税+线下自提”新模式试点。

大手笔延展红岭创新金融产业带。以打造一条世界级“金融街”为目标，拓展红岭创新金融产业带辐射半径，将蔡屋围、笋岗两大片区纳入金融街范畴，推动包括二十多个城市更新项目在内的大体量开发。探索延伸横跨红岭路打造“蔡屋围环荔枝湖”经济圈。完成蔡屋围城市更新统筹片区专项规划审批，开工建设首期更新项目。加快推进城建梅园、长城国际物流、泰富笋岗二期、帝豪酒店等产业项目。大力推动科技金融深度融合，打造“科技金融创新产业高地”。推动上海黄金交易所在深圳设立具有独立法人资质的运营中心，进一步完善粤港澳黄金金融服务体系。大力发展“金融+黄金珠宝”、“金融+艺术品投资”，打造区域金融特色名片。支持平安银行贵金属及商品业务中心独立成立黄金专营机构。

大力度提速大梧桐新兴产业带。聚焦“红岗创新广场、政府土地整备、交通路网建设、更新联动招商”四大攻坚任务 21 项工作，每周一会强力推进。完成《清水河科创智慧城综合规划》，完成红岗国际创新广场空间布局设计方案和

开发控制指引规划方案，完成红岗国际创新广场重点产业项目遴选，引进行业龙头企业。推动清水河国际汽车物流产业园、深业进智物流分拨中心、港莲路工业区、华润置地文创中心等城市更新项目建设，持续释放产业空间。依托大望-梧桐山片区环境优势，借助海外人才离岸基地，打造人工智能特色小镇。推进与莲塘国威大厦合作，建设互联网产业园。加大招商引资力度，聚焦人工智能、生命健康等产业，培育引进产值10亿元以上企业5家、产值千万元以上企业10家，快速形成产业聚集氛围。

（三）坚持高质量发展，构建现代经济体系

加速发展新兴产业。强化政府引导，用地可控土地资源，围绕基础创新、公共服务平台、基础设施配套，形成完整的新兴产业生态，吸引新兴产业在罗湖快速集聚壮大。聚焦人工智能、新一代信息技术、5G领域引进一批龙头企业，带动形成若干个专业园区，布局一批众创空间、孵化器、加速器，使产业链上下游企业都能各取所需。出台科技创新专项扶持政策，设立产业引导基金，扶持研究成果转化运用。着力吸引各类重点实验室、工程研究中心、技术创新中心落户，提高基础创新要素。全年力争国家高新技术企业达320家，新兴产业增加值占GDP比重达6%。举办第三届大梧桐创新创业大赛，吸引优质创新资源汇聚罗湖。实施人才引进培育计划，推进新兴产业项目与人才对接，培育引进国际优秀人工智能、生命健康、金融科技、高端服务业人才。开展“罗湖区杰出人才奖”活动。完善高层次人才激励机制，建设“罗湖人才

谷”，构建罗湖人才工作支撑工程“6平台1中心1联盟1基地”¹¹。

推动消费模式商业创新变革。制定东门商业步行街“针灸式”、“经络式”改造提升方案，打造东门高品质商业步行街。加快东门改造升级，推动文化广场、时代广场与周边商业物业PPP综合改造项目。积极布局智慧零售、无人零售、跨界零售等新消费项目，推动智慧商业发展。加强与城市更新建成项目主体对接，引进一批商业新业态、新模式。完成湖贝城市更新统筹片区规划审批，开工建设。联动工人文化宫改造和东门转型，构筑全市最大的商业功能集聚区。

集聚发展商务服务业。依托城市更新项目释放空间，以专业园区和主题楼宇为载体，大力引进商务服务企业，构建以总部经济为引领，以投资与资产管理、法律、会计、咨询等为重点的现代商务服务产业集群。抓住粤港澳大湾区建设机遇，积极承接香港金融服务、商务服务、专业服务等优势产业外溢发展，加快建设京基100、粤港澳大湾区人才创新园2个专业园区，积极推动中设大厦建设服务贸易专业园区。通过产业扶持、合作共建等形式，构筑文旅行业服务平台，建设文旅产业综合示范园。

培育壮大特色产业。发挥国家级版权登记机构的聚合作用，建设粤港澳大湾区版权产业园。推进“登记大厅+孵化器+产业园+版权服务集聚”建设模式，引进10家以上艺术

¹¹ 6平台1中心1联盟1基地：人才公共综合服务平台、职业变迁博物馆展示平台、人才职业主题交流空间平台、人才科研成果承接转化平台、人才协会智库平台、人才终身教育资历框架平台、人才党建中心（人才党建之家）、人力资源服务产业联盟、高技能人才培训基地。

品衍生服务机构，孵化和培育特色鲜明的版权企业，打通文化领域“确权—维权—授权”全链条，实现版权产业线上线下一站式服务，建设具有国际影响力的粤港澳大湾区版权运营中心。加快建设深圳珠宝博物馆，成立珠宝产业知识产权综合服务中心，做强“一带一路”泛珠宝时尚联盟。

（四）聚焦问题补短板，着力提升城市功能

大力促进内联外通。继续推进轨道2号线三期、6号线二期、8号线一期、14号线等项目建设。规划东向城际轨道，提升对外辐射能力。加快推进春风隧道、坂银通道等骨干路网建设。完善莲塘口岸周边交通，完成东部过境高速及连接线配套工程，加快罗沙路-延芳路立交改造、深南东路东延等项目建设，加快轨道交通T1线（银湖-莲塘）工程规划设计，设立口岸公交接驳线路，完善人行道设施。完成大梧桐新兴产业带片区清水河一路、清水河五路南延、广清路、环仓路、宝润路、宝泰路市政工程等交通项目。规划建设9个市级、7个区级公交换乘枢纽。启动中运量轨道交通线路研究。启动13个慢行系统建设，打造“山、湖、河、城”特色慢行休闲廊道。

加快建设“智慧罗湖”。完成政企服务平台、云计算基础设施平台升级扩容、区政务服务中心（档案馆）智能化建设。建设城区运行与指挥中心，实现应急指挥一体联动。建立平战结合、预测预判、联动协同的综合指挥管理体系，对问题和隐患做到及时发现、实时响应、迅速处置、快速反馈，提升跨部门、跨领域的协同处置能力。开发智慧通行控制系

统。全面建设视频监控、电子警察、违法抓拍、车辆卡口等前端感知系统，实现全区115个灯控路口全覆盖，提升通行效率，改善市民出行体验。

全力保障城区安全。完成泥岗消防站和758个消火栓建设。完成199个小区消防管网整治工程。完成222个台区老旧电气改造。更新改造100台老旧电梯。对135个无物业小区实施综合整治并实现物业管理全覆盖。强化安全生产执法检查，压实企业主体责任，对安全生产薄弱环节和重点行业，实行集中执法、集中整治和集中曝光。依托安全生产风险评估成果，对红、橙类风险源点位和100类风险事件实施管控措施。持续开展道路交通、危险化学品、消防、小散工程与零星作业等重点行业、领域安全专项整治。实施“阳光智慧餐饮”工程，推动976家餐饮单位“互联网+明厨亮灶”¹²，全面开展餐饮服务单位食品安全巡查。

精心扮靓市容市貌。通过营造口岸门户景观、建设花景大道、打造精致景观节点等一系列花城建设与提升行动，全方位打造“城畔山水·花漾罗湖”。完成深圳火车站外立面及周边市容综合整治提升等项目。完成40条道路品质提升和“三横四纵”车行道及爱国路等人行道品质提升工程。新建或改造一批特色主题花卉公园、花景大道、社区公园和街心花园。完成省立绿道2号线梧桐山二线巡逻段和淘金山二线巡逻道改建工程。推进改造低效林81.2公顷。完成“金三角”

¹² 互联网+明厨亮灶：食品安全战略及阳光智慧餐饮工程中的一个子项目，主要内容为建设集中管理平台，采取“网络摄像头+开放、橱窗式明厨亮灶”形式展示食品加工制作过程。包含智能管控中心建设及餐饮单位“互联网+明厨亮灶”服务项目。

金融商业核心区灯光夜景提升工程。实施环卫设施品质提升行动，新建1座新型地埋式垃圾转运站示范工程，2处新型地埋式垃圾收集点示范工程，开展3座市政公厕智慧化升级。启动18个城中村综合整治。

打好生态环保攻坚战。深入开展治水提质工作，修订《罗湖区全面推行河长制实施方案》，推动正本清源全覆盖、管网全覆盖和小微水体整治项目建设。完成布吉河“一河一景”建设。完成大望村、梧桐山村、新平村雨污分流改造和大小坑河整治工程。完成笔架山河红桂小学段整治工程。完成优质饮用水第二阶段工程。加强市政排水管网建设，补齐32条道路共22公里的排水管网缺口。推动海绵城市建设，制定海绵城市建设计划、项目库，完成1个以上重点片区或小流域系统化建设，建设海绵城市2.7平方公里。完善自然资源资产数据库及资源环境承载力双平台建设，探索构建资源环境承载力监测预警响应机制，编制三级生态线保护利用规划。完成笔架山河沿线地区规划和实施方案，推动一期项目审批和实施，打造横跨银湖山郊野公园和红岗公园、洪湖公园、围岭公园的北部生态走廊。

（五）多措并举惠民生，增强群众实际获得感

继续深化教育改革。出台《教育集团管理与考核办法》和《罗湖区深化中小学课堂教学改革指导意见》，推动学校落实“一校一案”；鼓励创新课堂教学模式，支持生本、学本、习本等教学范式。推动落实11块法定图则规划教育用地，开工建设黄贝中学等学校，完成梧桐小学、红桂小学2所拆

建工程，新增学位540个。推动罗湖外国语学校全寄宿制高中新建工程和仙桐实验小学等18所学校上天入地工程前期工作，开展洪湖小学等一批老旧学校综合整治，改善校园环境。推动“智慧校园”向“未来学校”转型升级，建设“未来教室”等示范工程。新增公办园13所，做好民办幼儿园分类管理与登记。成立罗湖区特殊教育中心，推进星园学校建设工程，全面实施“融合教育支持计划”。规划建设粤港澳大湾区城市大学。

推进“健康罗湖”建设。加快区妇保院住院大楼二期、置地广场体检中心、11家社康中心装修改造等项目建设。进一步深化医改，提升社区健康服务能力，推行“1+N”社康分级管理。推进公立医院人事薪酬制度改革，出台罗湖医院集团运营考核制度，深化医保基金使用和管理方式改革，推进医保“总额管理、结余留用”全覆盖¹³。引进2个院士团队、2个“三名工程”团队和15位知名专家。完善重点学科建设，修订《罗湖区医学重点学科管理办法》，创建2个以上省级或市级重点学科。推进医养融合，进一步推广家庭医生签约服务。加强社康中心标准化建设，成立社康中心依法执业工作小组，规范社康中心疫苗接种、传染病防治、医疗废物处置等工作。

发展繁荣文体事业。推进“两馆一中心”、棚改展示中

¹³ 医保“总额管理、结余留用”：即将上一年度基本医保大病统筹基金和地方补充医疗保险基金支付总额，加上约定年度全市医保基金人均记账金额增长率计算的医保基金增长支出，形成“总额管理指标”，年度清算时，若签约参保人约定年度内实际发生的医保基金记账总额小于“总额管理指标”，结余部分从医保基金中支付给罗湖医院集团。

心等项目规划建设，推动区体育综合训练中心、综合艺术馆等项目建设。推进图书馆总分制改革和文化馆总分馆制建设，逐步将社区图书馆纳入一体化管理。出台《罗湖区非国有博物馆扶持暂行办法》，推进元勋旧址修缮。办好ITF国际青少年网球巡回赛、深圳国际标准舞全国公开赛等国际性、全国性体育赛事。完善“罗湖文体通”、“罗图悦借”等平台功能，办好“罗雪儿杯”三人街头篮球赛等传统品牌活动，大力推进“优秀群体项目进社区”系列活动。举办第十三届全国美展、水彩、粉画展和广东省第八届水彩、粉画展。积极融入粤港澳大湾区建设，举办大湾区系列文体活动。申报全国“围棋之乡”，申办国际象棋、乒乓球等项目的重大国际赛事，提升城区影响力。加大与辖区内市属文体场馆及社会文体场馆合作力度，通过购买时段、开展项目合作等方式为群众提供文体服务。建设25所传统体育学校、10所中小学帆船帆板训练特色学校。

夯实社会保障基础。加快推进边检二大院和景福花园棚户区改造。完善棚户区改造政策体系。制定《罗湖区“城中村”综合整治规模化租赁工作方案》，探索将“城中村”改造成青年公寓，实现规模化租赁。加快深业物流12-08人才住房以及水贝村、笋岗冷库、独树村城市更新单元配建保障房等项目建设，开工筹集6134套人才房和保障性住房、供应437套。加快社区老年人日间照料中心建设，新增养老床位100张。完善养老服务供给，推进居家长者助餐服务，提升养老服务质量。继续推进民生微实事，投入1.36亿元实施

1300个项目。

（六）深化改革增活力，提高政府服务效能

高效完成机构改革。出台机构改革工作方案，科学设置政府机构，职能配置坚持一类事项原则上由一个部门统筹，一件事情原则上由一个部门负责，理顺权责关系，实现机构优化整合、职责深度融合，做到“健身”与“瘦身”相结合。加强街道在应急管理、城区运行指挥等体系建设，压实街道属地责任。通过此次机构改革，改进职能、转变作风，更好服务群众。

加快建设“数字政府”。全面推进“一大脑”、“双中心”、“三朵云”、“1+4 大数据平台”、“N 个示范应用”建设¹⁴，提升政务服务信息化建设水平。全面深化“一门式一网式”政府服务模式改革。推动三级统管纵深发展，推动实现全区各级行政服务大厅及社区工作站预约、取号服务全覆盖；全面采取网上预约、手机与现场双途径取号服务模式。探索建立服务标准统一、管理模式统一的一体化政务服务体系，突破区、街道、社区层级限制及地域限制，打造无差别行政服务大厅。推进政务公开与政务服务深度融合，实施信用审批、智能推送、精准公开等创新服务。

改革政府合同管理。按照“谁签订、谁负责”的原则，明确合同承办部门职责及合同规范管理流程，督促预算单位切实承担起合同管理的主体责任。建立一整套职责明晰的闭

¹⁴ “一大脑”即城区大脑；“双中心”即区级运行指挥中心、区公安新一代指挥中心；“三朵云”即政务云、公安云、医疗云；“1+4 大数据平台”即 1 个区级大数据中心，4 个行业数据平台-公安数据平台、教育数据平台、医疗数据平台、交通数据平台。

环监管机制，实现对政府合同全方位监管。引进第三方参与合同履行监管。搭建智能平台，实现全区所有合同统一管理，全过程可留痕、可溯源、可跟踪，探索合同人工智能审核，探索合同备案与支付无缝对接。建立合同履行科学评价机制和准入标准设置。

完善基层社会治理体系。推进居民参与基层治理改革，以“罗湖十条”议事规则引导居民有序参与社区治理，积极撬动社会多元主体参与治理，强化居民参与的利益联结。依托议事规则本土主持人、社区组织带头人以及社区志愿者培育社区领袖，培育引导居民可持续参与社区治理的自运转基因。探索利用现代信息技术手段，以“大数据+人工智能”、网格化治理为依托，进行集成化、精准化、智能化治理。引导市场主体进驻无物业管理小区，发挥物管企业“覆盖面广、服务人口多、与居民零距离”优势，探索构建“政府+市场”多元参与的物业治理新格局。

深圳市罗湖区七届人大五次会议秘书处

2019年1月15日印发

(共印400份)